

Số **183** /BC-UBND

Hà Nội, ngày **04** tháng **7** năm 2018

BÁO CÁO

Giải trình ý kiến của Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân Thành phố tại Báo cáo thẩm tra số 39/BC-HĐND về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết “Quy định cơ chế hỗ trợ từ ngân sách thực hiện Đề án Chương trình Sữa học đường cải thiện tình trạng dinh dưỡng góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và tiểu học giai đoạn 2018-2020 trên địa bàn thành phố Hà Nội”.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố có Báo cáo thẩm tra số 39/BC-HĐND ngày 27/6/2018 về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết “Quy định cơ chế hỗ trợ từ ngân sách thực hiện Đề án Chương trình Sữa học đường cải thiện tình trạng dinh dưỡng góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và tiểu học giai đoạn 2018-2020 trên địa bàn thành phố Hà Nội”.

Nội dung báo cáo nêu rõ : Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về “Quy định cơ chế hỗ trợ từ ngân sách thực hiện Đề án Chương trình Sữa học đường cải thiện tình trạng dinh dưỡng góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và tiểu học giai đoạn 2018-2020 trên địa bàn thành phố Hà Nội” là cần thiết và đúng thẩm quyền, mang ý nghĩa nhân văn, thể hiện sự quan tâm của Đảng, Nhà nước và Thành phố với thể hệ mầm non, tiểu học, góp phần nâng cao thể chất và phát triển nguồn nhân lực trong tương lai.

Về cơ bản Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với Tờ trình của UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 6 của HĐND.

Qua công tác thẩm tra, Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo làm rõ một số nội dung để HĐND Thành phố xem xét quyết định, UBND Thành phố báo cáo cụ thể như sau:

1. Về nội dung tại Mục 4, Báo cáo thẩm tra nêu: Đề đại biểu có thêm thông tin, Ban đề nghị bổ sung, làm rõ một số nội dung sau

1.1. Về mục tiêu cụ thể:

Tại Quyết định số 1340/QĐ-TTg ngày 08/7/2016 của Thủ tướng Chính phủ:

- Đến năm 2020, giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng thể nhẹ cân ở trẻ em mẫu giáo và tiểu học trung bình 0,6%/năm.

- Đến năm 2020, giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng thể thấp còi ở trẻ em mẫu giáo và tiểu học trung bình 0,7%/năm.

Tuy nhiên, tiêu chí này đề ra trong Tờ trình của UBND Thành phố là:

- Đến năm 2020, giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng thể nhẹ cân (cân nặng/tuổi) ở trẻ em mẫu giáo và tiểu học xuống dưới 5,5%.

- Đến năm 2020, giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng thể thấp còi (chiều cao/tuổi) ở trẻ em mẫu giáo xuống dưới 13,5%; giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng thấp còi ở học sinh tiểu học trung bình mỗi năm 0,2%.

Đề nghị UBND Thành phố cho biết sự khác biệt giữa các chỉ tiêu của Tờ trình và chỉ tiêu theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ? Các chỉ tiêu của Thành phố đề ra có thấp hơn chỉ tiêu của Trung ương không?

UBND Thành phố báo cáo như sau: Chỉ tiêu theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ tính theo mức giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng bình quân cho cả nước; chỉ tiêu tại Tờ trình dự thảo Nghị quyết tính theo tỷ lệ suy dinh dưỡng đạt được khi kết thúc Đề án, đây là cách tính Bộ Y tế dùng để giao chỉ tiêu hàng năm cho các tỉnh, thành phố. Khi xây dựng các chỉ tiêu trên, UBND Thành phố thực hiện đúng Công văn số 7125/BYT-BM-TE của Bộ Y tế (Cơ quan thường trực của Chính phủ) về hướng dẫn thực hiện chương trình sữa học đường cải thiện tình trạng dinh dưỡng góp phần nâng cao tầm vóc trẻ em mẫu giáo và học sinh tiểu học đến năm 2020, theo đó: **“Kế hoạch hành động của địa phương cần cụ thể hóa các mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ giải pháp của tỉnh, phù hợp với tình hình thực tiễn”**. Vì vậy, UBND Thành phố xây dựng các chỉ tiêu Đề án căn cứ vào chỉ tiêu của Bộ Y tế giao tại Công văn số 487/VDD-VEM ngày 09/10/2017 và phù hợp với thực tế của Hà Nội (Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 04/12/2017 về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 của HĐND Thành phố đề ra chỉ tiêu giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng trẻ em dưới 5 tuổi 0,1%/năm; Kế hoạch số 91/KH-UBND ngày 16/4/2018 của UBND Thành phố triển khai Kế hoạch số 73-KH/TU của Thành Ủy về thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW đề ra mục tiêu đến năm 2025 tỷ lệ suy dinh dưỡng thấp còi trẻ em dưới 5 tuổi dưới 13%, bình quân giảm 0,15%/năm). Cụ thể:

- Đối với chỉ tiêu: Đến năm 2020, giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng thể nhẹ cân (cân nặng/tuổi) ở trẻ em mẫu giáo và tiểu học hiện nay giảm xuống dưới 5,5%. Theo công bố quốc gia, tỷ lệ suy dinh dưỡng thể nhẹ cân trẻ dưới 5 tuổi năm 2016 của Hà Nội chỉ là 5,7%, trong khi đó toàn quốc là 13,8% tính cao nhất là Gia Lai 23,7%, hiện Hà Nội đã ở mức rất thấp rất khó giảm nhiều vì nguyên nhân của suy dinh dưỡng không chỉ do dinh dưỡng mà còn do bệnh tật nhất là các bệnh bẩm sinh, di truyền; mặt khác uống sữa giúp trẻ phát triển cân đối đặc biệt là tăng chiều cao, Bộ Y tế đã giao chỉ tiêu cho Hà Nội không giảm tỷ lệ này. Vì vậy UBND Thành phố đề xuất giảm tỷ lệ này dưới 5,5% là phù hợp.

- Đối với chỉ tiêu: Đến năm 2020, giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng thể thấp còi (chiều cao/tuổi) ở trẻ em mẫu giáo xuống dưới 13,5%; giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng thấp còi ở học sinh tiểu học trung bình mỗi năm 0,2%: Vì theo công bố quốc gia, tỷ lệ suy dinh dưỡng thể thấp còi trẻ dưới 5 tuổi năm 2016 của Hà Nội chỉ là 14,7%, trong khi đó toàn quốc là 24,3%, tính cao nhất là Gia Lai 35,2%. Theo Tờ trình, đến hết năm 2020 phấn đấu giảm dưới 13,5%, mức giảm bình quân của Hà Nội sẽ là 0,3%/năm bằng chỉ tiêu Bộ Y tế giao cho Hà Nội tại Công văn số 487/VDD-VEM ngày 09/10/2017. Như vậy, khi thực hiện Đề án Chương trình Sữa học đường xây dựng

mục tiêu giảm tỷ lệ suy dinh dưỡng thấp còi trẻ em dưới 5 tuổi bình quân 0,3%/năm gấp 2 lần so với chỉ tiêu Thành phố đang thực hiện và không thấp hơn chỉ tiêu Trung ương giao.

1.2. Đề nghị làm rõ hình thức tổ chức xin ý kiến cha mẹ học sinh, cách thức tổ chức (bằng phiếu hay tổ chức hội thảo)? các khu vực thành thị, nông thôn?

UBND Thành phố báo cáo như sau: Tháng 7/2017, UBND Thành phố chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo tổ chức xin ý kiến cha mẹ học sinh các trường Mầm non và Tiểu học về thực hiện Chương trình Sữa học đường thông qua phiếu khảo sát, kết quả đã khảo sát được 161.198/523.123 cha mẹ trẻ mẫu giáo trên địa bàn toàn thành phố (đạt tỷ lệ 30,8%) và 242.011/641.709 cha mẹ học sinh tiểu học (đạt tỷ lệ 37,7%). Trong đó, khu vực thành thị: 37,8% cha mẹ trẻ mẫu giáo và 47,8% cha mẹ học sinh tiểu học; khu vực nông thôn: 62,2% cha mẹ trẻ mẫu giáo và 52,2% cha mẹ học sinh tiểu học (Sở Giáo dục và Đào tạo có báo cáo cụ thể tại Báo cáo số 2839/BC-SGDĐT ngày 25/8/2017 và tóm tắt tại dự thảo Đề án).

1.3. Vấn đề bảo quản sữa: Qua giám sát của Ban Văn hóa - Xã hội thì hầu hết các nhóm trẻ, nhóm lớp tư thực chủ yếu thuê cải tạo từ nhà dân, căn hộ chung cư diện tích chật hẹp chưa đảm bảo diện tích 1,5m2/trẻ theo quy định, không có bếp, nhà vệ sinh riêng (nếu có thì không đảm bảo an toàn thực phẩm). Do vậy, việc bố trí kho để sản phẩm đảm bảo an toàn thực phẩm là khó thực hiện

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ các giải pháp khắc phục với tình trạng trên?

Về nội dung này, UBND Thành phố báo cáo như sau:

- Về mặt diện tích: với 01 nhóm trẻ chỉ cần khoảng 0,5m² diện tích (với chiều cao gần 1 m sẽ xếp đủ sữa cho trẻ uống trong 1 tháng, mỗi thùng sữa 48 hộp có chiều rộng 30cm x dài 40cm x cao 15cm).

- Theo các quy định hiện hành: *điều kiện để thành lập nhóm trẻ tư thực, nhóm lớp mẫu giáo độc lập phải có đủ diện tích phòng nuôi dưỡng 1,5m²/học sinh, có nhà vệ sinh và cơ sở tổ chức cho trẻ ăn uống phải có bếp ăn đảm bảo điều kiện an toàn thực phẩm.* Các nhóm trẻ tư thực, lớp mẫu giáo độc lập hiện nay phân cấp do UBND xã, phường, thị trấn quản lý, trong Dự thảo Đề án: Thành phố đã giao nhiệm vụ cho UBND xã, phường, thị trấn tổ chức rà soát; nếu đủ điều kiện mới cấp phép hoạt động.

- Thành phố chỉ đạo UBND quận, huyện, thị xã giao các phòng Giáo dục và Đào tạo phối hợp chỉ đạo hướng dẫn, kiểm tra giám sát việc thực hiện.

- Chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp tục phối hợp với các Sở, ngành liên quan và UBND các quận, huyện, thị xã hướng dẫn tổ chức thực hiện và tăng cường công tác kiểm tra, giám sát.

- Bên cạnh đó, khi tổ chức thực hiện, Thành phố cùng với đơn vị cung cấp sữa sẽ xây dựng quy trình bảo quản, tổ chức hướng dẫn cụ thể, đơn vị cung cấp sữa sẽ cung cấp đủ giá kệ cho các nhà trường, nhóm trẻ.

2. Các nội dung nêu tại mục 5 Báo cáo thẩm tra về dự thảo Nghị quyết

2.1. Đối với nội dung nguồn kinh phí ngân sách hỗ trợ

Báo cáo thẩm tra đề nghị sửa: *Nguồn kinh phí ngân sách hỗ trợ: Từ ngân sách các quận, huyện, thị xã (đối với 10 quận tự cân đối ngân sách: Ngân sách quận đảm bảo kinh phí hỗ trợ; đối với 20 quận, huyện, thị xã còn lại: Ngân sách Thành phố bổ sung kinh phí để thực hiện hỗ trợ).*

UBND Thành phố xin giải trình như sau: Căn cứ tình hình thực tế hiện nay có một số trường mầm non, tiểu học trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo. Theo phân cấp ngân sách, kinh phí cho các đơn vị này do ngân sách Thành phố đảm bảo. Vì vậy, UBND Thành phố xin tiếp thu và bổ sung như sau:

Nguồn kinh phí thực hiện cơ chế hỗ trợ từ ngân sách: Ngân sách các quận, huyện, thị xã (đối với 10 quận tự cân đối ngân sách: Ngân sách quận đảm bảo kinh phí hỗ trợ; đối với 20 quận, huyện, thị xã còn lại: Ngân sách Thành phố bổ sung kinh phí để thực hiện hỗ trợ); riêng đối với các trường trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo do ngân sách Thành phố đảm bảo.

2.2. Đối với các nội dung khác

UBND Thành phố xin tiếp thu và đã hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết (theo phụ lục đính kèm).

3. Các nội dung Ban Văn hóa Xã hội - HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố thực hiện nêu tại mục 6 Báo cáo thẩm tra

Về nội dung này, UBND Thành phố tiếp thu và chỉ đạo các Sở, ban, ngành, đơn vị có liên quan tổ chức triển khai thực hiện khi Nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua.

Trên đây là một số nội dung báo cáo bổ sung theo các ý kiến nhận xét và kiến nghị của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố, UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Văn hóa Xã hội, Ban Kinh tế Ngân sách - HĐND Thành phố;
- Các Sở: Giáo dục và Đào tạo, Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP Đ.H.Giang, T.V.Dũng; KGVX, KT, TKBT, TH;
- Lưu: VT, KGVX_{chien}.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Đức Chung

